

# 达州市中医药管理局

达市中医药函〔2022〕36号

## 达州市中医药管理局 关于市政协五届二次会议第011号提案 办理情况（A）的函

刘芳委员：

您在市政协五届二次会议上提出的《关于推进达州中医药高质量发展的建议》（第011号提案）收悉。现将办理情况函告如下：

### 一、关于“打造高质量的中医药健康服务体系”建议的办理情况

（一）加强重点项目和重点专科建设。一是成功争取到达州市中西医结合医院纳入四川省区域重大疫情中医药防控、中医紧急医学救援基地和四川省中西医结合“旗舰”医院建设单位；大竹县中医院纳入2022年全省首批区域中医康复次中心建设单位；宣汉县南坝镇中心卫生院纳入四川省县域中医医疗次中心建设单位，并争取到省级财政中医药发展专项补助资金850万元。二是依托达州市中医医疗联合体，指导市中西医结合医院与宣汉县中医院开展紧密型专科共建，帮助宣汉县中医院提升中医药专科

水平。全市共建中医专科已达 17 个，专科联盟 3 个，传帮带工程互派 66 人；渠县中医医共体实现人、财、物一体化管理。三是开展中医重点专科（专病）申报遴选和复评工作，确定 9 个专科（专病）纳入本年度市级重点专科（专病）培育对象，并对 7 个期满重点专科开展了复评验收。全市重点专科（专病）已达国家级 1 个，省级（含在建）21 个，市级（含在建）69 个。

（二）筑牢中医药服务网底。一是全市 8 家公立中医院均已设置中医药基层指导科，建立起以市中西医结合医院为龙头，县级中医院、综合医院中医科为骨干，基层中医诊疗服务点为网底的中医药服务体系。市本级及辖区 7 个县（市、区）均为全国基层中医药工作先进单位，实现“满堂红”。二是完成 81 个乡镇卫生院（社区卫生服务中心）中医馆建设“填平补齐”或“提档升级”，200 个建制乡镇卫生院和社区卫生服务中心全部建有中医馆，在全省率先实现建制乡镇全覆盖。三是全市 100% 乡镇卫生院、100% 社区卫生服务中心和 80.5% 村卫生室能提供中医非药物疗法，98.6% 家庭医生团队能够提供中医药服务，基层中医药服务量达 48% 以上。四是以中医药适宜技术县级推广基地为抓手，对基层医疗卫生机构推广 10 类 30 项以上中医药适宜技术，充分发挥中医药服务群众“简便验廉”的优势。

（三）加强医养、文化和健康旅游深度整合。百里峡药博园和巴山大峡谷中医药养生项目已成功创建为省级中医药健康旅游示范项目。乌梅中医药博物馆、乌梅山中医药康养中心分别被评为省级中医药文化宣传教育基地、中医药健康旅游示范基地。

全市现有省级中医药文化宣传、健康旅游基地（项目）4个，国家、省级森林康养基地13个，位列全省第二。“蛇难爬”消肿散被列为省非遗保护名录。目前，正在加快云门天寨中医药健康旅游项目建设，已申报省级中医药健康旅游示范基地，待通过答辩后，组织专家实地验收。

## 二、关于“打造高质量的中药产业发展体系”建议的办理情况

（一）加强中药材种质源头管理。与成都中医药大学、四川省中医药科学院、西南民族大学、西南医科大学等科研院所建立稳定的合作关系，在中药材种子、种苗提纯复壮和优良品种引进选育等方面取得了突破性成就。“达川乌梅”被评为全国十大优异农作物种质资源，为全省唯一品种，申请纳入全省10亿元级中药材大品种培育。2022年5月10日，“川重楼1号”（秦巴山区重楼野生混杂群体离纯化的优异变异单株，经多年野生驯化，育种，经分离、纯化、选育而成的新品种），通过了专家论证，迄今为止，仅云南认定了滇重楼的新品种，此举填补了“川重楼”新品种空白，其含量指标均超《中华人民共和国药典》标准50%以上。宣汉黄连、万源萼贝等正在申报中药材地理标志。完成乌梅（达梅1号）、银杏（开江皇1号、开银1号）选育。引进培育金银花（九丰1号、豫花1号）新品种。达川区、万源市、宣汉县、开江县等分别建成了川东北乌梅良种繁育中心、萼贝种苗基地、木香种苗基地、银杏国标1级种子育苗基地。将道地药材作为发展重点，开展天麻、重楼等中药材品种进行林下种植、野

生抚育和仿野生栽培等生态种植，推动提升中药材种植科学化、规范化水平。

（二）加快推进“秦巴药库”区域公共品牌建设。大力实施品牌培育和质量提升工程，制定“秦巴药乡”创建方案，着力培育一批具有一定的中药材种植规模、中医药医疗卫生事业发展优势明显、中医药文化宣传氛围浓厚的乡镇。万源市纳入中药材可追溯系统国家试点县，达川、宣汉、万源纳入全省32个中药材产业发展重点县。积极申报“秦巴药库”区域公用品牌，组织川东北、渝东北共建“秦巴中医药产业发展联盟”，开展万达开优质道地中药材产业示范带建设。

（三）加大重点企业和重点品种培育。已建成乌梅、厚朴等39个现代中药科技产业、道地中药材种植基地。培育指导大竹金槐、万源贝母+木瓜、宣汉龙泉木香中药材基地申报市级现代农业园区建设。对地榆升白片、回生口服液等一批极具市场竞争力的老牌产品进行集群发展。拟培育年产值超10亿元的龙头企业1家以上、超亿元的企业10家以上。全市中药材种植面积达78万亩，占全省面积的10%，其中规模5000亩以上的基地16个。中医药综合产值达85亿元。今年，我局着重加大了中医药企业的招引力度，组建了3个招商小分队，分别由副局长带队进行上门招商，好医生药业、华神药业、百消丹药业、李时珍药业来达实地考察，均表达有投资意愿，并于6月下旬组织达州部分中药材种植大户到彭州天府中药城开展推介活动。

### 三、关于“打造高质量的中医药人才培养体系”建议的办理

## 情况

(一) 大力实施名医工程。制定了《达州市引进中医药“三名”工程实施方案》，引进和邀请俞梦孙、仝小林院士和国医大师李佃贵专家团队指导达州中医药发展。全市共建有 7 个全国基层名老中医药专家传承工作室和省名中医工作室，大竹县中医院曹吉宪新增为 2022 年全国基层名老中医药专家传承工作室建设项目专家名单。市中心医院王刚、通川区中医院何孝洪成功当选为全国第七批老中医药专家学术经验工作指导老师。罗云工作室被列入第一批四川省名中医工作室继承人培养对象。全市现有中医药高级人才 261 人、省市名中医 37 人、省级拔尖中青年中医师 11 人，中医执业（助理）医师 3136 人占执业（助理）医师总数的 27.97%，执业中药师占执业药师总数的 55.5%。

(二) 加快发展中医药职业教育。2019 年 9 月，创建达州中医药职业学院，为全省唯一的全日制中医药高职院校。设立四川省中医药科学院达州产业技术分院。2022 年 4 月，我局在该学院设立了“达州市中医药研发中心”“达州市中医药产业孵化中心”“达州市中医药文化宣传推广中心”。达州中医药职业学院已完成与达州中医学校整合，实现一体化发展，在校中高职学生近 1.1 万人，教育体系和规模在全省仅次于成都。建立起院校教育、毕业后教育、继续教育三个阶段有机衔接和师承教育贯穿始终的中医药人才培养体系，打造秦巴中医药职业教育品牌。

(三) 注重培养基层中医药人才。指导全市中医药系统用好、用活“达州英才计划”，积极引进中医药高端人才。不断完善基

层中医药人才培养机制，持续开展全科医生转岗、适宜技术推广等培训，近3年中医全科医生转岗培训330人，建立中医药适宜技术推广中心8个。成功举办达州中医药人才示范培训班、举办了川渝中药材生产技术骨干培训班。为破解扎根基层多年从事中医临床实践活动的人员无执业医师资格困境，我局开展了“达州市中医确有专长后备力量结对帮扶工程”，市委深改委将该项工作纳入全市第一批“微改革·微创新”惠民项目，通过分批培训、结对帮扶等方式，帮助更多民间中医获得合法“名分”。目前全市已有66人取得中医（专长）医师资格，通过率达13%，全省第一，基层中医药人才队伍持续壮大。

#### **四、关于“建立完善高质量发展中医药政策支撑体系”建议的办理情况**

（一）密集出台中医药高质量发展利好政策。2020年11月，市委、市政府印发《关于促进中医药传承创新实施意见》（达市委发〔2020〕11号），从健全中医药服务体系、推进中医药全产业链发展等6个方面提出进一步推动中医药发展的举措。后陆续编制实施《达州市中药材产业发展规划（2021-2025年）》（达市府发〔2021〕2号）《达州市“十四五”中医药高质量发展规划》（达市府办发〔2021〕57号）《达州市中医药强市建设推进方案（2021—2025年）》（达市府办发〔2021〕56号）等，今年1月，市政府印发《达州市促进中医药高质量发展十四条措施》（达市府办发〔2022〕5号），在全省率先设立中医药发展专项资金，每年投入1000万元预算，支持产业培育、鼓励科研创新等，助

推中医药高质量发展。

(二) 加大医保支持中医药力度。出台《达州市医疗保障支持中医药发展若干政策》(达市医保办发〔2021〕76号),从4个方面具体15条措施支持我市中医药发展,并把支持中医药加快发展列入《达州市“十四五”全民医疗保障规划(2021-2025年)》(达市府办发〔2021〕49号)。已将符合医保基金支付范围的中医诊疗项目和中药(含中药饮片、院内中药制剂)费用,提高10%的支付比例。新增肩周炎推拿治疗、小儿捏脊中医治疗等医保报销项目,适当提高穴位贴敷治疗、腰椎间盘突出推拿治疗等体现医务人员劳务价值的中医服务项目价格。目前,我局与市医保局已取得一致意见,拟将中医医院院内制剂纳入医保支付范围,持续扩大中医药定点医药机构范围。

全市中医药工作虽取得了一些成绩,但我局组建时间短,中医药工作还存在许多问题和不足,发展中医药任重道远。下步,我们将认真贯彻落实省第十二次党代会、市第五次党代会精神和中医药传承创新发展大会精神,不断完善中医药发展工作机制,形成党政主导、部门协同、上下联动、社会参与的良好工作格局,为创建全国基层中医药工作示范市、中医药综合改革示范市和建设中医药强市作出贡献。

最后,再次感谢您对达州中医药工作的大力支持!

达州市中医药管理局

2022年8月1日

(联系人:医政科 蒋晓翟 2185039 13568169777)

抄送：市政府督查室，市政协提案委，市政协教科文卫体委，市医保局。