

达州市中医药管理局

达市中医药函〔2024〕31号

达州市中医药管理局 关于市政协五届四次会议第140号提案 办理情况（A）的函

王亚军委员：

你在市政协第五届委员会第四次会议上提出的《关于生态种植为核心促进我市中药材产业高质量发展的建议》（第140号提案）收悉。现将办理情况函告如下：

一、关于“以生态种植为核心促进中医药高质量发展”建议落实情况

（一）推广生态种植。遵循生态学、生态经济学规律，引导中药材上山上坡，大力推广林下种植、野生抚育、仿野生栽培及与其他作物间作、套作、轮作等生态种植模式和绿色高效生产技术，保护、改善农业生态环境，丰富和释放中药材道地影响力。在万源、宣汉建成1000亩以上的天麻林下仿野生种植基地6个，总面积近万亩，川汉生态天麻林下仿野生种植基地获评全省“森林粮库”示范项目、2023年度省级林草中药材规范化种植（养殖）基地。在大竹发展百部、玉米套种8000余亩。在开江发展水稻、

川芎轮作，打造稻田+中药材种植示范基地。完善生态种植政策保障，在市级中医药发展专项资金中，明确支持中药材规范化、规模化种植，支持建设 GAP 基地，支持申报地理标志商标、生态原产地保护产品、地理标志产品保护、“川产道地药材备案”等。

（二）突出基地建设。结合区域地理气候、土壤、水等综合因素，按“一县一特色品种，一品种一示范基地”模式，采用“中药企业+种植户（合作社）”“科研单位+种植企业”等方式发展“定制药园”“订单式种植”，建设规范化、规模化中药材种植基地。全市发展中药材种植及苗木繁育企业、专业合作社 207 家，人工种植大宗中药材品种 89 种，种植面积超万亩的品种 10 个（厚朴、银杏、乌梅、木瓜、木香、黄柏、黄精、百部、石菖蒲、天麻），中药材种植面积达 81 万亩，产值达 47 亿元。建有 6 个省市（中药材）现代农（林）业园区、37 个道地中药材标准化种植基地。

二、关于“创新耕地利用政策，留足中药材发展空间”建议落实情况

（一）大力发展林下种植。林下种植是生态种植的一种发展模式，不仅能够充分利用药用植物自身的生境特征，提高中药材质量，还可以有效解决在耕地“非农化”“非粮化”背景下中药材种植空间的问题。我市结合“森林四库”建设，在国家储备林项目中，大力发展森林药材和林下种植，进行立体开发，实现经济、社会、生态效益协调发展。已在宣汉、万源、达川等地利用丰富的森林资源发展三木药材及林下中药材种植 30 余万亩。目前，我局会

同市林业局正在起草《达州市关于促进林草中药材产业高质量发展的意见》，将对我市林草中药材产区进行划分，并针对我市林草中药材适宜品种、重点品种、推荐品种作出指导意见，同时，进一步明确我市林草中药材产业的工作重点及目标任务。到2030年，全市林草中药材种植面积预计能达到50万亩，占全市中药材种植面积的60%以上。

（二）有效利用山地荒坡。中药材具有“顺境出产量，逆境出品质”的独特品性。山地、荒坡不适宜种植粮食作物，但对于中药材来讲却是极好的适生环境。我市多地落实撂荒地整治奖补资金，鼓励当地家庭农场、专合社、集体经济、个体农户或引进业主等对连片撂荒地采取流转的方式进行复耕复种，达川区对于集中整治撂荒地10亩以上的，给予补贴奖励，每亩田补贴300元、每亩地补贴500元，流转的前3年不收租金。在种植结构上，利用农作物植株为药材进行遮阴、保湿，提高药材出苗率、成活率、降低成本等优势，大力发展“玉米百部”“大豆黄精”“青花椒大豆”“马铃薯玉米党参”等复合生态种植模式，实现土地资源的有效利用，产出优质的中药材。

三、关于“加强中药材育种培育，健全种苗繁育体系和监管体系”建议落实情况

（一）加强种子种苗监管。根据《中华人民共和国种子法》规定，中药材种子的种质资源管理和选育、生产经营、管理等活动参照执行。农业农村部会同国家中医药管理局等部门，启动了《中药材种子管理办法》研究起草工作，组织有关单位和专家开

展了大量前期调研、研讨交流，广泛听取有关方面意见建议，目前已形成《中药材种子管理办法（草案）》。草案内容涵盖中药材种质资源保护、品种选育和登记、良种繁育、种子生产经营、标签管理、监督管理、种子进出口等。下一步，我市将按照上位法相关规定有力推进中药材种质资源保护利用、品种选育、良种繁育、种子生产经营及市场监督管理等工作，加快推动中药材种业高质量发展。

（二）提升良种繁育水平。围绕我市中药材资源优势，因地制宜引进和培育优良品种，建设种子种苗繁育基地，提升中药材产业的质量和效益。驯化扩繁野生萆薢，并成功认定萆薢基原为太白贝母，使千年萆薢获得进入中药材市场的“身份证”。培育重楼“川重1号”、乌梅“达梅1号”、白芍“渠白1号”新品种，获省级认定，天麻“宣乌1号”“万乌1号”“万绿1号”“万红1号”获田间技术鉴定，正在申报新品种认定。引进中国医学科学院药用植物研究所经多年系统研发而成的箭叶淫羊藿新品种，其有效成分含量高达8%，高出《中国药典》（2020年版）标准5倍以上，是当前已知含量最高的淫羊藿品种资源。目前全市建有50亩以上的萆薢、百部、枳壳、莪术、淫羊藿、天麻等种子种苗和良种繁育基地19个，在宣汉建成规模居全国前列的淫羊藿种苗繁育基地。

四、关于“加强行业领域科研，强化科技支撑”建议办理情况

（一）加大科研投入和规划引领。将中药材纳入我市科技计划项目，支持高等院校、科研院所、企业等围绕达州道地中药材

开展研究，有涉及黄精、厚朴、百部等中药材科研项目获得市级立项，下达科研资金 180 万元。在市级中医药发展资金项目中明确提出鼓励科研创新，对在达新建的中医药科研平台、研发的新药、中医药大健康产品等给予一定的资金补助。2023 年、2024 年已兑现资金 150 万元。编制实施《达州市中药材产业发展规划》，明确“一核引领、两翼带动、六极赋能、全域发展”的中药材产业发展空间布局。实施中药材生态种植工程，规划以宣汉、万源等北部高山地区为“北翼”的深山林药生态混作区和开江、达川、大竹、渠县等南部丘陵平坝地区为“南翼”的丘陵平坝中药材生态种植示范带，加强厚朴、黄柏、杜仲、天麻、木香、乌梅、白芍等重点品种生态种植技术的规范和引导，建设标准化规范化种植基地，带动并重点发展道地、特色中药材种植和产地初加工。

（二）强化平台建设和科技服务。突出产业导向、需求导向，联合达州中医药职业学院、达州职业技术学院、市农科院、市食药所、自强中药、聚元药业、润雨中药等科研院所和企业，新建达州市药用植物种质资源创新与利用重点实验室、达州市天麻‘两菌一种’繁育工程技术中心、达州市中药材大品种开发与利用实验室、渠县白芍中药饮片研发重点实验室等市级科研平台，开展中药材全产业链系统研究，完成了《川产道地药材生产技术规程——川贝母（太白贝母）》《乌梅低产林改造技术规程》等课题，“川产道地药材‘达州乌梅’功能性活性成分挖掘及产品创制研究”入选 2024 年省级重大科技专项。采用“专家+平台+主体+产业链+产业集群”模式，选派中药材科技特派员 23 名，组建中药

材产业科技特派团，并在达州中医药职业学院组建中药材产业发展服务团，团员涉及中药资源学、栽培学、植物病理学、方剂学、炮制学等多学科，涵盖整个中药材产业链。聚焦企业产业技术难题，精准提供科技帮扶，赋能企业驶入高质量发展“快车道”。指导自强中药研发新产品“阿胶珠”，指导聚元药业获得授权专利4项。

五、关于“加强推广服务体系和产品追溯体系建设”建议办理情况

（一）注重宣传推广。充分发挥达州市医药健康产业协会、达州市中医药学会等社会组织作用，开展研发、种植、田间管理等中药材技术推广服务，加强中药材生态种植、产地初加工、中药材质量标准的宣传和技术指导。我局牵头举办了达州市中药材种植员培训班，针对目前我市广泛种植的黄精、百部、石菖蒲、天麻等20余种中药材栽培技术以及中药材采收、加工等进行了专题培训。连续两年承办川渝中药材生产技术骨干培训班，组织本地100余人次参加培训。通过技术推广和专题培训，不断提高群众和各类市场主体中药材生产能力和质量安全意识。创新开展《达州市野生药用植物保护与利用》地方立法，确定保护与利用并重、规制与促进并行的立法原则，制定了重点保护药用植物名录和等级、建立野生药用植物资源保护区和种质资源库、规范采集和流通、加大处罚力度等保护措施。鼓励利用现代繁育技术对野生药用植物进行种质资源创新、品种复壮和改良，支持建立野生药用植物良种繁育基地、开展规范化规模化种植。目前草案正

在征求社会各界意见。

(二)严格质量监管。开展中药材溯源体系建设,已在达川、万源、宣汉、大竹遴选了15个中药材种植基地开展溯源试点,建成达州市中药材质量追溯平台,从源头提升中药材质量。推进实施《中药材生产质量管理规范》(GAP),加强中药饮片生产企业采购产地加工(趁鲜切制)中药材监管,在符合《中药材生产质量管理规范》(GAP)的基础上,规范中药材产地加工及采购行为,加强趁鲜切制中药材质量管理通过GAP延伸检查、符合性检查和日常监督检查,推动中药生产企业采取自建、共建、联建或共享中药材种植养殖基地,稳定中药材供给,使用符合GAP要求的中药材。加大中药材质量监督检查和抽检力度,聚焦掺杂使假、染色增重、非法添加、非法渠道购入中药饮片等问题,开展中药饮片质量集中整治,严厉打击违法违规行为。2023年监督抽检中成药252批,中药饮片44批(不合格11批),中药配方颗粒2批。

下一步,我局将重点抓好以下几方面工作推动中药材产业高质量发展。一是加强中医药资源保护与利用。大力发展中药材林下种植、野生抚育和仿野生栽培等生态种植,切实提高中药材质量。加快推进《达州市野生药用植物保护与利用条例》地方立法,制定达州道地品种和主导优势品种的地方标准,构建秦巴地区野生珍稀中药材种质资源库,加大中药资源保护和开发力度,实现中药材产业绿色可持续发展。二是加强中医药科研创新。对乌梅、淫羊藿、天麻、萸贝等达州道地大宗药材产业化发展进行系统研

发，开发一批标志性产品，壮大达州道地药材特色产业及深加工规模，推动达州市中医药数据中心、秦巴互联网中药材综合交易平台尽快建成投用，力争 2024 年全市中医药综合产值突破 180 亿元。三是推进中医药全产业链融合发展。大力发展中医药新质生产力，进一步延伸中医药健康产业链，打造集种植（养殖）、生产加工、商贸流通、教育科研、医疗服务、健康养老、文化旅游为一体的产业集群，加快推进中医药现代化、产业化，推动中医药产业成为达州经济发展的重要支柱产业和达州人民的幸福健康产业。

最后，再次感谢你对中医药工作的大力支持！

达州市中医药管理局

2024 年 8 月 6 日

（联系人：规划产业科 江灵玲 3091308、13882832179）

抄送：市政府督查室，市政协提案委，市政协教科卫体委，市农业农村局，市文体旅游局，市市场监管局。