

达州市中医药管理局

达市中医药函〔2024〕29号

达州市中医药管理局 关于市政协五届四次会议第346号提案 办理情况（A）的函

杨昌林委员：

你在市政协第五届委员会第四次会议上提出的《关于加快中药材产业发展助力乡村振兴的建议》（第346号提案）收悉。现将办理情况函告如下：

一、关于“突出基地建设”建议落实情况

编制实施《达州市中药材产业规划（2021—2025）》，明确“一核引领、两翼带动、六极赋能、全域发展”的中药材产业发展空间布局。坚持以生态培育为核心，按“一县一特色品种，一品种一示范基地”模式，建设规范化、规模化中药材种植基地，人工种植大宗中药材品种89种，种植面积超万亩的品种10个（厚朴、银杏、乌梅、木瓜、木香、黄柏、黄精、百部、石菖蒲、天麻），中药材种植面积达81万亩，产值达47亿元。达川、万源、宣汉纳入省级中药材产业发展重点县。建有6个省市（中药材）现代农（林）业园区、37个道地中药材标准化种植基地。开江县银

杏基地纳入了全省首批“三个一批”重点建设项目推进,达川乌梅被评为全国十大优异农作物种质资源,为全省唯一品种,并纳入全省 10 亿元级中药材大品种培育。宣汉、万源分别建成规模居全国前列全国的淫羊藿种苗基地、全省最大的天麻林下仿野生种植基地。

二、关于“建设良繁基地”建议落实情况

出台《达州市促进中医药高质量发展十四条措施》,明确提出“支持中药材良种繁育和道地保护”。并在市级中医药发专项资金项目中良繁基地建设予以倾斜,对新建的中药材良种繁育基地,建有溯源体系,面积达到 50 亩以上且总投资超过 100 万元以上的,给予 20 万元一次性补助;200 亩以上且总投资额超过 300 万元以上的,给予 30 万元一次性补助;300 亩以上且总投资额超过 500 万元以上的,给予 60 万元一次性补助;500 亩以上且总投资额超过 700 万元以上的,给予 100 万元一次性补助。目前全市建有 50 亩以上的萆薢、百部、枳壳、莪术、淫羊藿、天麻等种子种苗和良种繁育基地 19 个。联合企业、高校和科研院所,加大中药材优新品种选育力度,成功认定萆薢基原为太白贝母,“川重 1 号”“达梅 1 号”“渠白 1 号”获省级新品种认定,“宣乌 1 号”获田间技术鉴定。已在达川、万源、宣汉、大竹遴选 15 个中药材种植基地开展溯源试点,建成达州市中药材质量追溯平台,提升中药材质量。

三、关于“发展加工企业”建议落实情况

推动中药材产地加工能力建设,推进中药材资源的综合利

用，保障中药材产品质量，在达川区、万源市、宣汉县、大竹县各建立 1 个区域综合性中药材产地加工基地，推进中药材产地加工标准化、规模化、集约化，提高药材加工品比例，减少“原字号”药材上市比例，增加产品附加值。全市现有中药生产加工企业 7 家（地奥天府、聚元药业、财拓农林、自强中药、龙森中药、绮云药业、仲泰中药材），拥有地榆升白片、回生口服液、活力苏口服液、乳腺增生口服液等 4 种国家专利产品，地榆升白片单品年产值近 3 亿元，回升口服液年产值超 1 亿元，2023 年全市中医药工业实现产值 16.4 亿元，同比增长 2.5%。加快重点项目建设，今年以来，招商引资中药材提取项目康强生物、固源集团西南区产业园（一期）项目、年产 5000 吨中药材精深加工生产线、新天地中药材中草药精深加工项目等 4 个项目竣工投产，完成投资约 5 亿元，预计年新增产值 7 亿元。固源集团西南区产业园（二期）项目目前已开工建设，计划投资 8 亿元，预计到 2025 年建成投产，届时将新增产值 10 亿元以上。

四、关于“健全销售网络”建议落实情况

聚焦中药材及中药品流通，培育一批中药材经纪人，扶持一批医药流通企业做大做强，建立产销对接机制，提高达州中药产品市场占有率。支持中药品零售连锁企业专业化、多元化发展，推动中药品供应链企业智能化、特色化、平台化发展。大力发展“互联网+中药”，利用大数据、云计算、区块链、物联网等信息技术，建设“秦巴道地中药材互联网综合服务平台”，推动中药材线上交易，目前已完成平台建设，正在筹备上线运行事宜。举办

“秦巴山·万达开”中医药联盟发展大会，组织参加中国西部国际博览会、三峡药博会、港澳中医药推介活动，全方位、多视角宣传和展示我市中药产品特色和优势，拓展产销渠道。

五、关于“强化科技支撑”建议落实情况

突出产业导向、需求导向，联合达州中医药职业学院、达州职业技术学院、市农科院、市食药所、自强中药、聚元药业、润雨中药等科研院所和企业，新建达州市药用植物种质资源创新与利用重点实验室、达州市天麻‘两菌一种’繁育工程技术中心、达州市中药材大品种开发与利用实验室、渠县白芍中药饮片研发重点实验室等市级科研平台，开展中药材全产业链系统研究。采用“专家+平台+主体+产业链+产业集群”模式，选派中药材科技特派员 23 名，在达州中医药职业学院组建中药材产业发展服务团，涉及中药资源学、栽培学、植物病理学、方剂学、炮制学等多学科，涵盖整个中药材产业链。依托各类中医药科研平台和专家团队，聚焦企业产业技术难题，精准提供科技帮扶，赋能企业驶入高质量发展“快车道”。指导自强中药研发新产品的“阿胶珠”，已实现销售额 1000 万，指导聚元药业获得授权专利 4 项，提高了中药饮片生产效率和质量，年销售额达 1500 万元。

六、关于“加强品牌建设”建议落实情况

实施“秦巴药库”品牌培育战略，成功注册“秦巴药库”商标，印发实施《达州市培育发展道地中药材大品种工作方案》，重点培育乌梅、天麻、淫羊藿 3 个大品种，打造达州道地中药材特色产业和知名产品，擦亮“秦巴药库”区域品牌。积极支持“开江银

杏”“宣汉黄连”“万源萼贝”“渠县白芍”等争创国家地理标志商标、生态原产地认证，已于5月21日与市场监管局召开联席会议对相关工作进行安排部署，并组织申报主体开展了申报工作培训。目前，申报工作正在有序推进。对新获得地理标志商标、生态原产地保护产品、地理标志产品保护的，将在市级中医药发展专项资金中给予10万元/个一次性补助。

七、关于“强化要素保障”建议落实情况

搭建“发达贷”平台，为包含中药材企业在内的民营企业提供线上融资平台，实现银企智能匹配。开展“分片包干、整村授信、送码入户、一键贷款”活动，实现对中药材种植等农业经营主体“能授尽授”，进一步提升农村信用服务水平和主体可获贷便利性。指导辖内银行机构设立金融服务专柜和“绿色通道”，不断优化无还本续贷、信贷直通车服务，推动“惠农e贷”、“种植e贷”、“农担贷”等产品投放，充分满足中药材种植等农业产业资金需求。截至2024年一季度末，农行惠农e贷贷款余额48.43亿元、农担贷贷款余额0.37亿元；达州农商行支持中药材贷款余额0.73亿元，通过小额农户信用贷款等支持种植户600余万元。引导保险机构开展“制种保险”，做好推广，提高农户在种植中的风险保障。渠县农商行创新推出“乡村振兴领头贷”，结合申请人的任职经历、资产、经营收入等综合设定授信模型，向符合准入条件的主体发放无需抵押担保、随借随还、循环使用。

下一步，我局将重点抓好以下几方面工作推动中药材产业高质量发展助力乡村振兴。一是加强中医药资源保护与利用。大力

发展中药材林下种植、野生抚育和仿野生栽培等生态种植，切实提高中药材质量。加快推进《达州市野生药用植物保护与利用条例》地方立法，制定达州道地品种和主导优势品种的地方标准，构建秦巴地区野生珍稀中药材种质资源库，加大中药资源保护和开发力度，实现中药材产业绿色可持续发展。二是加强中医药科研创新。对乌梅、淫羊藿、天麻、萸贝等达州道地大宗药材产业化发展进行系统研发，开发一批标志性产品，壮大达州道地药材特色产业及深加工规模，推动达州市中医药数据中心、达州市中药材质量追溯平台、秦巴互联网中药材综合交易平台尽快建成投用。三是推进中医药产业集群发展。大力发展中医药新质生产力，进一步延伸中医药健康产业链，打造集种植（养殖）、生产加工、商贸流通、教育科研、医疗服务、健康养老、文化旅游为一体的产业集群，加快推进中医药现代化、产业化，推动中医药产业成为达州经济发展的重要支柱产业和达州人民的幸福健康产业。

最后，再次感谢你对中医药工作的大力支持！

达州市中医药管理局

2024年8月5日

（联系人：规划产业科 江灵玲 3091308、13882832179）

抄送：市政府督查室，市政协提案委，市政协教科卫体委，市财政局，市农业农村局，市经信局，市科技局，市商务局。