

达州市中医药管理局

达市中医药函〔2024〕32号

达州市中医药管理局 关于市政协五届四次会议第486号提案 办理情况（A）的函

王红旗委员：

你在市政协第五届委员会第四次会议上提出的《关于加大道地药材生态种植，推进中药材产业高质量发展的建议》（第486号提案）收悉。现将办理情况函告如下：

一、强化规划引领，合理布局中药材产业

编制实施《达州市中药材产业规划（2021—2025）》，明确“一核引领、两翼带动、六极赋能、全域发展”的中药材产业发展空间布局。“一核引领”，以通川区现代医药产业园为依托，大力发展中药材第二产业，建立中药材饮片、提取物、医院制剂和中成药生产线，中药材相关大健康产品集中加工区。“两翼带动”，以宣汉、万源等北部高山地区为“北翼”和开江、达川、大竹、渠县等南部丘陵平坝地区为“南翼”，建设标准化规划化种植（养殖）基地，带动并重点发展道地、特色中药材种植（养殖）和产地初加工。“六极赋能”，以达川、万源、宣汉、开江、渠县、大竹各

为一极，发挥优势，突出特色，错位发展。“全域发展”，从道地优势中药材品种筛选繁育、中药材生态种植（养殖）、产地初加工、精深加工、仓储物流、线上线下交易流通等环节，健全、完善中药材产业链，实现三产融合，构建中药材产业全域高质量发展新格局。

二、坚持创新驱动，加强中药材资源开发与利用

在全省率先出台《达州市促进中医药高质量发展十四条措施》，明确提出“推进中药材种植，支持中药材良种繁育和道地保护”“支持中医药生产设备研发和引进”。并在市级中医药发专项资金项目中对建设一定规模的中药材种植基地、良繁基地分别给予 20 万元—100 万元资金补助，对新建或改扩建的中药材规范化产地初加工企业和中药材提取物企业，按设备投入费用的 10% 给予一次性补助，最高不超过 100 万元。创新开展《达州市野生药用植物保护与利用》地方立法，加强野生中药材的保护与利用，目前草案正在征求社会各界意见。突出产业导向、需求导向，联合达州中医药职业学院、达州职业技术学院、市农科院、市食药所、自强中药、聚元药业、润雨中药等科研院所和企业，新建达州市药用植物种质资源创新与利用重点实验室、达州市天麻‘两菌一种’繁育工程技术中心、达州市中药材大品种开发与利用实验室、渠县白芍中药饮片研发重点实验室等市级科研平台，开展中药材全产业链系统研究和中药材优新品种选育力度，成功认定萼贝基原为太白贝母，“川重 1 号”“达梅 1 号”“渠白 1 号”获省级新品种认定，“宣乌 1 号”获田间技术鉴定。引进中国医学科学院

药用植物研究所经多年系统研发而成的箭叶淫羊藿新品种,其有效成分含量高达 8%,高出《中国药典》(2020 年版)标准 5 倍以上,是当前已知含量最高的淫羊藿品种资源。目前全市建有 50 亩以上的萼贝、百部、枳壳、莪术、淫羊藿、天麻等种子种苗和良种繁育基地 19 个。

三、突出生态培育,大力发展中药材规范化种植

遵循生态学、生态经济学规律,推广林药间作、果药间作、粮药间作、药药间作等生态种植模式和绿色高效生产技术,结合区域地理气候、土壤、水等综合因素,按“一县一特色品种,一品品种一示范基地”模式,建设规范化、规模化中药材种植基地。采用“中药企业+种植户(合作社)”“科研单位+种植企业”等方式发展“定制药园”“订单式种植”,积极培育中药材种植市场主体,全市发展中药材种植及苗木繁育企业、专业合作社 207 家,人工种植大宗中药材品种 89 种,种植面积超万亩的品种 10 个(厚朴、银杏、乌梅、木瓜、木香、黄柏、黄精、百部、石菖蒲、天麻),中药材种植面积达 81 万亩,产值达 47 亿元。达川、万源、宣汉纳入省级中药材产业发展重点县。建有 6 个省市(中药材)现代农(林)业园区、37 个道地中药材标准化种植基地。开江县银杏基地纳入了全省首批“三个一批”重点建设项目推进,达川乌梅被评为全国十大优异农作物种质资源,为全省唯一品种,并纳入全省 10 亿元级中药材大品种培育。宣汉、万源分别建成规模居全国前列全国的淫羊藿种苗基地、全省最大的天麻林下仿野生种植基地。

四、聚焦延链强链，加快推进中药材产业提质增效

坚持把中药材精深加工、全链发展作为提高产业附加值、提升产业效益的重要环节，不断推动中药材产业向预防、保健、康复等大健康领域拓展，促进中药材产业实现质的提升和量的突破。加强中药材产地加工能力建设，推进中药材资源的综合利用，在达川区、万源市、宣汉县、大竹县各建立 1 个区域综合性中药材产地加工基地，推进中药材产地加工标准化、规模化、集约化，提高药材加工品比例，减少“原字号”药材入市比例，增加产品附加值。以达州市医药产业园为载体，优化资源配置，加强品牌建设，集聚优质中医药生产企业，推动中药材精深加工集群发展，打造完备的孵化平台、研发平台、检测平台、生产平台和交易平台，构建现代化中医药产业新体系。持续壮大中药材经营主体，培育中药材、中成药、中药饮片生产销售企业 47 家，引进康强生物中药材提取项目、固源集团西南区产业园（一期）项目、年产 5000 吨中药材精深加工生产线、新天地中药材中草药精深加工项目等 4 个项目竣工投产，预计年新增产值 7 亿元。大力发展中医药+康养、中医药+文旅、中医药+食品等模式，打响“巴山乌天麻”“万源萼贝”“达川乌梅”等特色药膳品牌，建成国家级、省级森林康养基地 13 个，省级中医药健康旅游示范基地（项目）4 个，开发中医药精品旅游线路 12 条。

五、狠抓质量建设，切实提升达产中药材品质

实施“秦巴药库”品牌培育战略，成功注册“秦巴药库”商标，印发实施《达州市培育发展道地中药材大品种工作方案》，重点

培育乌梅、天麻、淫羊藿 3 个大品种，打造达州道地中药材特色产业和知名产品，擦亮“秦巴药库”区域品牌。开展中药材溯源体系建设，已在达川、万源、宣汉、大竹遴选 15 个中药材种植基地开展溯源试点，建成达州市中药材质量追溯平台，从源头提升中药材质量。加强质量监管，加大中药材质量监督检查和抽检力度，聚焦掺杂使假、染色增重、非法添加、非法渠道购入中药饮片等问题，开展中药饮片质量集中整治，严厉打击违法违规行为。2023 年监督抽检中成药 252 批，中药饮片 44 批（不合格 11 批），中药配方颗粒 2 批。同时，加强中药材加工、中药材质量标准的宣传和技术指导，督促中药材生产企业加强《关于规范中药材产地趁鲜切制工作有关事项的通知》（川药监发〔2023〕40 号）、关于发布《四川省中药材产地加工（趁鲜切制）品种目录（第一批）》和《四川省中药材产地加工（趁鲜切制）质量管理指南（试行）》的公告（2023 年第 14 号）等文件的学习和利用，成立中药材专家特派团，聚焦企业产业技术难题，精准提供科技帮扶。

下一步，我局将重点抓好以下几方面工作推动中药材产业高质量发展。一是加强中医药资源保护与利用。大力发展中药材林下种植、野生抚育和仿野生栽培等生态种植，切实提高中药材质量。加快推进《达州市野生药用植物保护与利用条例》地方立法，制定达州道地品种和主导优势品种的地方标准，构建秦巴地区野生珍稀中药材种质资源库，加大中药资源保护和开发力度，实现中药材产业绿色可持续发展。二是加强中医药科研创新。对乌梅、淫羊藿、天麻、萸贝等达州道地大宗药材产业化发展进行系统研

发，开发一批标志性产品，壮大达州道地药材特色产业及深加工规模，推动达州市中医药数据中心、秦巴互联网中药材综合交易平台尽快建成投用。三是推进中医药产业集群发展。大力发展中医药新质生产力，进一步延伸中医药健康产业链，打造集种植(养殖)、生产加工、商贸流通、教育科研、医疗服务、健康养老、文化旅游为一体的产业集群，加快推进中医药现代化、产业化，推动中医药产业成为达州经济发展的重要支柱产业和达州人民的幸福健康产业。

最后，再次感谢你对中医药工作的大力支持！

达州市中医药管理局

2024年8月26日

(联系人：规划产业科 江灵玲 3091308、13882832179)

抄送：市政府督查室，市政协提案委，市政协教科卫体委，市农业农村局，市文体旅游局，市场监管局。